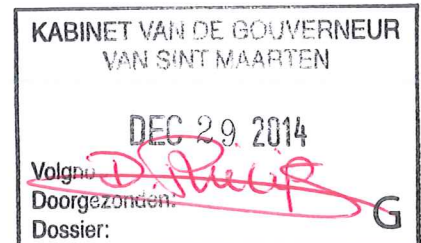




Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/02-14-DIV

Onderwerp: Verzoek om advies omtrent de Pensioenregeling politieke gezagdragers

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek van 3 oktober 2014 met uw nummer LV-14/0014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 7 oktober 2013 en 16 december 2014 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 16 december 2014, bericht de Raad u als volgt.

In het onderhavige adviesverzoek verzoekt de overheid het advies van de Raad van Advies inzake de vraag of leden van de Staten, aan wie ontslag is verleend, recht hebben op een uitkering ingevolge de Pensioenregeling politieke gezagdragers. Daarnaast is de vraag voorgelegd wanneer politieke gezagdragers recht hebben op een uitkering ingevolge de Pensioenregeling politieke gezagdragers, met name of hiervan sprake is wanneer de officiële regeringstermijn is geëindigd en/of bij tussentijds ontslag.

Bestudering van het adviesverzoek geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

De Pensioenregeling politieke gezagdragers

Ingevolge artikel 1, onderdeel a, van de Pensioenregeling politieke gezagdragers (hierna: Pensioenregeling) wordt onder politieke gezagdragers verstaan: "de minister, de Gevolmachtigde Minister of het lid van de Staten".

De Raad constateert dat het woord "ontslag" als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Pensioenregeling, de op enigerlei wijze van formele beëindiging van de benoeming tot politiek gezagdrager wordt bedoeld. De Raad meent dat met betrekking tot de huidige situatie, de Staten formeel worden ontbonden door middel van een landsbesluit, als bedoeld in artikel 59, eerste lid, van de Staatsregeling. Naar de visie van de Raad valt de formele ontbinding onder het bereik van de definitie van het woord ontslag, in de zin van artikel 1, onderdeel d, van de Pensioenregeling. Immers, het gaat hierbij om een wijze van formele

RvA no. SM/02-14-LV



beëindiging van de “benoeming” tot politiek gezagdrager. Ook het woord “benoeming” in deze acht de Raad enigszins ongelukkig gekozen nu in artikel 1, onderdeel a, van de Pensioenregeling staat vermeld dat Statenleden tevens onder de definitie van politiek gezagdrager vallen. De memorie van toelichting onderschrijft dit in de inleiding.

Naar de mening van de Raad betreft het woord “benoeming” een wetstechnische omissie, nu Statenleden niet worden benoemd, maar worden gekozen in de zin van artikel 47 van de Staatsregeling. De Raad meent dat het uitgangspunt dat Statenleden niet onder het bereik van de Pensioenregeling vallen, niet te rijmen is met het doel van de Pensioenregeling, namelijk dat Statenleden onder het bereik van de definitie van politieke gezagdragers vallen. Vóór 10-10-10 werd in de Nederlandse Antillen toegepast dat Statenleden onder het bereik van de Pensioenregeling vielen.

De Raad adviseert om deze kennelijke omissie, in de nabije toekomst aan te passen, ter bevordering van de rechtszekerheid.

Ingangsdatum van het recht tot een uitkering

Ten aanzien van de aan de Raad voorgelegde vraag wanneer politieke gezagdragers recht hebben op een uitkering en of daarvan sprake is wanneer de officiële regeringstermijn is geëindigd, daarbij rekening houdend met een eventueel tussentijds ontslag, merkt de Raad het volgende op.

Met betrekking tot de ingangsdatum van het recht tot een uitkering verwijst de Raad naar artikel 2, eerste lid, van de Pensioenregeling met inachtneming van de uitzonderingsgronden als genoemd in artikel 2, tweede lid, alsmede naar artikel 3 waarin wordt vermeld dat het recht wordt toegekend voor de duur gelijk aan de tijd waarin de betrokkene politiek gezagdrager is geweest, maar ten minste voor de duur van één jaar en ten hoogste voor de duur van twee jaren.

Naar de mening van de Raad is voor de vraag óf er sprake is van het recht op een uitkering niet van belang of het gaat om een tussentijds ontslag of wanneer de officiële regeringstermijn is geëindigd. Immers, voor het bereik van de Pensioenregeling gaat het om de beëindiging op enigerlei formele wijze, in de zin van artikel 1, onderdeel d. Dit kan zowel middels tussentijds ontslag of door beëindiging van de officiële regeringstermijn.



Met betrekking tot de duur van de uitkering is de Raad van mening dat ingevolge artikel 2, eerste lid, van de Pensioenregeling, een betrokkene die de leeftijd van 60 jaar nog niet heeft bereikt, recht heeft op een uitkering met ingang van de dag dat de formele benoeming als politiek gezagdrager van betrokkene op enigerlei wijze wordt beëindigd. Dit recht is gelijk aan de tijd waarin de betrokkene politiek gezagdrager is geweest, maar ten minste voor de duur van één jaar en maximaal voor de duur van twee jaar. Afhankelijk van hoelang een betrokkene politiek gezagdrager is geweest, heeft die persoon recht op een uitkering, maar in elk geval voor de duur van één jaar. Indien een betrokkene langer dan een jaar politiek gezagdrager is geweest, heeft die persoon recht op een uitkering gelijk aan het aantal dagen dat hij of zij politiek gezagdrager is geweest. Ingevolge artikel 3, eerste lid, laatste volzin, van de Pensioenregeling is de uitkering voor maximaal twee jaar. Politieke gezagsdragers die de leeftijd van zestig jaar hebben bereikt hebben geen recht op een uitkering maar op een pensioen. De Raad wijst de regering erop dat de overige artikelen van de Pensioenregeling onverkort van toepassing zijn.

De financiering van de uitkeringen en pensioenen

Uit de memorie van toelichting, onder hoofdstuk 4, genaamd "De financiering van de uitkeringen en de pensioenen" blijkt dat op jaarbasis naar verwachting een pensioenbedrag van NAF 120.000,- moet worden uitbetaald. Uit de toelichting blijkt niet duidelijk of hier ook de uitkeringen onder vallen, en zo niet, wat de verwachte uitgaven hieromtrent zullen zijn.

De Raad is de mening toegedaan dat het in de memorie van toelichting genoemde bedrag niet realistisch is vergeleken met de daadwerkelijke kosten die de uitkeringen en de pensioenen voor gezagdragers met zich meebrengen. Deze kosten zullen niet gering zijn. Het valt de Raad op dat in de begroting van 2014 een dergelijke kostenpost ontbreekt. De kostenpost met betrekking tot de bezoldiging van het Parlement (41001/2020), waarin een bedrag is geraamd van NAF 4,2 miljoen zal immers ontoereikend zijn.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.



Raad van Advies als laatste adviseur

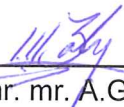
De Raad wijst de regering op de hem in de Staatsregeling toebedeelde taak: de Raad is de laatste adviseur van de regering, en hoedt over de kwaliteit van de wetgeving en bestuur. De Raad is van mening dat het in de rede had gelegen dat eerst de griffier om advies was gevraagd en indien nodig de afdeling Personeel & Organisatie of Juridische Zaken & Wetgeving. Het gevolg van het allereerst benaderen van de Raad is dat het niet logisch is om nadien een overheidsorganisatie te benaderen voor advies. De Raad had graag gezien dat de standpunten van deze overheidsorganisaties als onderliggende stukken bij het adviesverzoek waren gevoegd.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

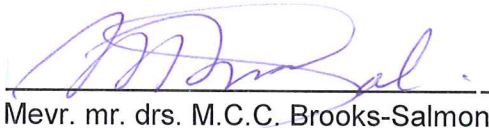
Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 16 december 2014.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon